**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СРЕДНЕУРГАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.07.2016 42

Об установлении Положения о территориальном общественном самоуправлении в Среднеургальском сельском поселении Верхнебуреинского муниципального района

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация Среднеургальского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в Среднеургальском сельском поселении Верхнебуреинского муниципального района.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу сельского поселения.

3.Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава поселения П.С.Захарченко

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением администрации поселения

№ 42 от 18.07.2016 г

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

**В СРЕДНЕУРГАЛЬСОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) является формой участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Положение о территориальном общественном самоуправлении в Среднеургальском сельском поселении (далее по тексту - Положение) определяет общие принципы, формы и порядок организации территориального общественного самоуправления в сельском поселении как едином муниципальном образовании, компетенцию и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права, гарантии и ответственность.

Настоящее Положение разработано на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Устава Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

**Статья 1. Понятие о территориальном общественном самоуправлении**

1.1. Территориальное общественное самоуправление (далее по тексту - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории сельского поселения (улица, двор, дом и др.) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы.

1.2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Советом депутатов по предложению населения, проживающего на данной территории, в порядке, установленном статьей 13 настоящего Положения.

**Статья 2. Правовая основа ТОС**

2.1. Правовую основу ТОС в сельском поселении составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устав сельского поселения, настоящее Положение, устав соответствующего ТОС и договоры, заключаемые между ТОС и администрацией сельского поселения .

2.2. Защита законных прав и интересов органов ТОС обеспечивается судом в соответствии с действующим законодательством.

2.3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется на принципах:

- добровольности и свободного волеизъявления граждан;

- выборности и подконтрольности населению органов ТОС;

- законности;

- гласности.

2.4. Органы местного самоуправления обеспечивают необходимые правовые условия для осуществления деятельности ТОС, возможность ознакомления с необходимыми материалами и документами, по взаимному соглашению могут наделять их частью своих полномочий по осуществлению социально-экономического развития территории, а также оказывать финансовую и иную поддержку.

Взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления сельского поселения строятся на договорной основе.

**Статья 3. Право жителей на создание ТОС и участие в ТОС**

3.1. Граждане, проживающие на соответствующей территории сельского поселения , вправе организоваться в ТОС, избирать и быть избранными в органы ТОС, имеют право на контроль над деятельностью ТОС и на получение информации о деятельности ТОС.

3.2. Территориальное общественное самоуправление свободно в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности в пределах своей компетенции, установленной законодательством РФ и настоящим Положением.

3.3. Не имеют права на участие в органах управления ТОС граждане:

- не проживающие на территории ТОС;

- признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

**Статья 4. Организация ТОС**

4.1. Высшим органом ТОС является собрание, сход или конференция жителей, проживающих на данной территории. Исключительную компетенцию высшего органа ТОС составляют вопросы:

- установления структуры органов ТОС;

- принятия устава ТОС, внесения в него изменений и дополнений;

- избрания органов ТОС;

- определения основных направлений деятельности ТОС;

- утверждения сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

- рассмотрения и утверждения отчетов о деятельности ТОС.

4.2. Инициатива созыва организационного собрания или конференции принадлежит инициативной группе жителей данной территории. Инициативная группа жителей данной территории по образованию ТОС:

- разрабатывает проект устава ТОС данной территории, иные документы;

-устанавливает сроки подготовки и проведения учредительного собрания или конференции жителей;

- составляет списки жителей данной территории (при содействии администрации сельского поселения);

- определяет порядок избрания представителей на конференцию;

- подготавливает порядок ведения собрания или конференции по созданию ТОС и выборам исполнительного органа.

4.3. Полномочия избранных на конференцию представителей (делегатов) могут сохраняться на весь срок полномочий исполнительного органа ТОС в соответствии с уставом ТОС.

4.4. На собрании представительство жителей домов, дворов, улиц может обеспечиваться делегатами. Представители (делегаты) избираются жителями на собраниях и являются полномочными представителями жителей на собрании.

4.5. В случае участия в собрании только представителей (делегатов) жителей данное собрание проводится как конференция жителей.

4.6. Собрание граждан, сход граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 20 жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан - делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4.7. Собрание, сход или конференция избирает исполнительный орган ТОС, определяет его численный состав и срок полномочий.

4.8. В исполнительный орган могут быть избраны граждане, достигшие 16-летнего возраста, проживающие на данной территории и обладающие избирательным правом.

4.9. Правом выдвижения кандидатов в орган ТОС обладают граждане, проживающие на данной территории. Выдвижение и обсуждение кандидатов в орган ТОС проводится открыто и гласно. Голосование за выдвинутых кандидатов может быть по решению конференции, собрания открытым или тайным. В случае тайного голосования избирается счетная комиссия, которая организует проведение тайного голосования, подсчитывает и объявляет результаты голосования.

4.10. Кандидаты в исполнительный орган ТОС считаются избранными, если за каждого из них проголосовало более 50% граждан (делегатов), принявших участие в собрании , сходе(конференции).

**Статья 5. Полномочия территориального общественного самоуправления**

5.1. К ведению ТОС относится решение вопросов местного значения, затрагивающих интересы граждан по месту их непосредственного проживания:

- защита прав и интересов членов-граждан в органах государственной власти и местного самоуправления;

- содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;

- работа с детьми и подростками по месту жительства;

- содействие в проведении культурных, спортивных, лечебно-оздоровительных и других мероприятий;

- общественный контроль за содержанием жилищного фонда, его ремонтом;

- содействие жилищно-эксплуатационным, коммунальным организациям в осуществлении мероприятий по энергосбережению;

- внесение в органы местного самоуправления предложений по вопросам выделения земельных участков под скверы, стоянки автомобилей, гаражи и иные общественно полезные цели, создание и ликвидация объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, образования, здравоохранения, культуры;

- решение вопросов благоустройства;

- иные вопросы в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",Уставом Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края.

Органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

- могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Вопросы ведения территориального самоуправления на территории ТОС могут передаваться в ведение ТОС решением Совета депутатов сельского поселения. В случае передачи в ведение ТОС вопросов, относящихся к компетенции местного самоуправления, между ТОС и исполнительным органом местного самоуправления заключается договор, предусматривающий финансирование соответствующей деятельности ТОС из местного бюджета в объеме, предусмотренном бюджетом или действующими нормативами.

5.2. Полномочия исполнительного органа ТОС определяются уставом, принимаемым собранием или конференцией жителей.

5.3. Исполнительный орган ТОС осуществляет взаимодействие с гражданами своей территории, при необходимости информирует органы местного самоуправления о поступивших заявлениях, письмах граждан, оказывает содействие в их рассмотрении.

**Статья 6. Формы работы исполнительного органа ТОС**

6.1. Основными формами работы органов территориального общественного самоуправления являются:

- заседания;

- изучение мнения населения;

- формирование постоянно действующих и временных комиссий по направлениям деятельности ТОС, планирование и организация деятельности соответствующих комитетов и комиссий;

- организация деятельности органов ТОС, созданных решением собрания (конференции);

- исполнительный орган представляет ТОС (интересы жителей) в отношениях с органами власти и в отношениях с иными юридическими и физическими лицами.

6.2. Заседания исполнительного органа ТОС проводятся открыто, по мере необходимости, в соответствии с уставом ТОС. Все вопросы решаются большинством голосов присутствующих членов исполнительного органа ТОС и оформляются протоколом, подписываемым председателем и секретарем заседания.

6.3. Исполнительный орган ТОС не реже одного раза в год отчитывается о своей работе на собрании, сходе (конференции) жителей данной территории.

**Статья 7. Органы и выборные лица ТОС**

7.1. Органы ТОС исходя из принципов организации, осуществляемых ими полномочий, их правового статуса и из специфики соответствующей территории могут создавать:

7.1.1. Постоянно действующие комиссии по направлениям деятельности ТОС.

7.1.2. Временно действующие комиссии по направлениям деятельности ТОС.

7.1.3. Комитеты по месту жительства, как то: уличные комитеты, дворовые комитеты, домовые комитеты и т.д.

7.2. Состав постоянно действующих комиссий, а также комитетов по месту жительства утверждается собранием (конференцией).

Временные комиссии создаются исполнительным органом для осуществления уставных целей, программ деятельности ТОС и инициатив жителей; в целях формирования временных комиссий исполнительным органом осуществляется опрос жителей. Все органы ТОС формируются на выборной основе. Порядок выборов в органы ТОС определяется уставом.

**Статья 8. Взаимодействие органов местного самоуправления**

**Среднеургальского сельского поселения с органами ТОС**

8.1. Органы местного самоуправления сельского поселения (Совет депутатов, администрация сельского поселения):

8.1.1. Оказывают содействие органам ТОС в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление.

8.1.2. Оказывают помощь органам ТОС в проведении собраний, конференций, опросов населения.

8.1.3. Создают необходимые условия для становления и развития системы территориального общественного самоуправления.

8.1.4. Могут устанавливать сферы совместной компетенции с органами ТОС.

8.1.5. Оказывают ТОС организационную и методическую помощь.

8.1.6. Заключают договоры с органами ТОС.

8.1.7. Содействуют выполнению решений собраний, конференций ТОС в пределах их компетенции.

8.1.8. Учитывают в своих решениях мнение соответствующего органа ТОС.

8.1.9. Уполномоченный орган администрации сельского поселения ведет учет органов ТОС.

8.1.10. Глава и Совет депутатов сельского поселения в случае превышения органами ТОС своих полномочий по вопросам, затрагивающим интересы населения, несоответствия их действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления приостанавливают действие решений этих органов.

8.1.11. Осуществляют другие полномочия по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами РФ, Хабаровского края Верхнебуреинского муниципального района и местного самоуправления.

8.2. Представители ТОС вправе присутствовать на заседаниях Совета депутатов.

8.3. Представители ТОС вправе участвовать в заседаниях комиссий Совета депутатов с правом совещательного голоса при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

8.4. Органы местного самоуправления в работе с населением опираются на помощь органов территориального общественного самоуправления, изучают и учитывают их мнение по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

**Статья 9. Учет органов ТОС**

9.1. Органы ТОС, созданные в соответствии с настоящим Положением, подлежат обязательному учету в администрации Среднеургальского сельского поселения.

9.2. ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава в администрации Среднеургальского сельского поселения.

9.3. Порядок регистрации устава ТОС определен в ст. 13 настоящего Положения.

**Статья 10. Гарантии и ответственность ТОС**

10.1. Решения ТОС, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению и принятию по ним мер в установленные законодательством сроки теми органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами, кому они адресованы.

10.2. ТОС имеет право предъявить в суд заявление (иск) о признании недействительными нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, решений, приказов, предприятий, организаций и учреждений, нарушающих законные права и интересы граждан, проживающих на соответствующей территории, а также полномочия органов ТОС в соответствии с законодательством.

10.3. Органы ТОС несут юридическую ответственность за законность и обоснованность принимаемых решений.

Ущерб, причиненный в результате неправомерных решений, действий или бездействия органов ТОС, возмещается в соответствии с действующим законодательством.

10.4. Ответственность органов ТОС перед жителями соответствующей территории наступает в случае нарушения ими действующего законодательства Российской Федерации, Хабаровского края Устава сельского поселения , нормативно-правовых актов местного самоуправления, настоящего Положения, Положения (устава) соответствующего ТОС.

10.5. Споры по восстановлению нарушенных прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, возникающие в результате действия или бездействия органов ТОС, решаются Советом депутатов, главой сельского поселения, иными органами либо в суде.

**Статья 11. Экономические основы территориального общественного самоуправления**

11.1. Финансовые средства ТОС могут быть образованы за счет:

- отчислений денежных средств по решению органов местного самоуправления (в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения );

- добровольных взносов граждан и юридических лиц;

- доходов от собственной экономической и хозяйственной деятельности;

- иных поступлений в порядке, предусмотренном законом.

11.2. Распорядителем финансовых средств является исполнительный орган ТОС.

11.3. Порядок распоряжения финансовыми средствами определяется уставом ТОС.

**Статья 12. Учредительные документы территориального общественного самоуправления**

12.1. Учредительными документами ТОС являются устав и решение (протокол) собрания, схода, конференции, содержащие сведения о создании ТОС, принятии устава и о формировании исполнительного органа ТОС.

12.2. Устав ТОС принимается открытым голосованием большинством голосов от присутствующих на собрании, конференции.

**Статья 13. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления и установления границ территории для осуществления ТОС**

13.1. Для регистрации устава исполнительный орган ТОС представляет в администрацию Среднеургальского сельского поселения следующие документы:

- заявление исполнительного органа ТОС о регистрации;

- устав ТОС (в двух экземплярах);

протокол собрания, конференции, содержащий сведения о создании ТОС, принятии устава и о формировании исполнительного органа ТОС.

13.2. При несоответствии устава требованиям законодательства и настоящему Положению он возвращается для устранения нарушений.

13.3. Отказ в регистрации ТОС не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

13.4. Изменения и дополнения, вносимые в устав ТОС, подлежат регистрации в том же порядке, что и регистрация самого устава.

13.5. Границы территории для осуществления ТОС устанавливаются в следующем порядке:

- высший орган ТОС определяет границы территории, на которой он предполагает осуществлять самоуправление;

- в границы территории могут входить внутриквартальные дороги;

- в границы территории не входят дороги федерального значения;

- в границах территорий, установленных для осуществления ТОС, может осуществлять свою деятельность только один орган ТОС.

Для установления границ территории орган ТОС представляет в администрацию сельского поселения следующие документы:

а) заявление исполнительного органа ТОС на установление границ;

б) картографическую схему территории, на которой будет осуществляться самоуправление;

в) подробное описание границ территории ТОС, установленных Советом депутатов сельского поселения.

13.6. Определение и дальнейшее утверждение границ территории не являются основанием для предоставления земельных участков и проводятся исключительно в целях организации ТОС в соответствии с настоящим Положением.

**Статья 14. Ответственность ТОС за нарушения законодательства Российской Федерации**

14.1. Органы ТОС несут ответственность за неисполнение устава ТОС, настоящего Положения, нормативно-правовых актов Российской Федерации, Хабаровского края, органов местного самоуправления сельского поселения, а также принятых на себя обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 15. Прекращение деятельности ТОС**

15.1. Прекращение деятельности ТОС осуществляется на основании решения собрания, схода, конференции жителей в соответствии с законодательством