**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**СРЕДНЕУРГАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

**РЕШЕНИЕ**

14.11.2014 г № 67

Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2015- 2017 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановления Правительства Хабаровского края № 124-пр от 17.04.2012 «Об утверждении государственной целевой программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2015-2020 годы», Совет депутатов Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛ:

1.Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2015-2017 годы».

2.Контроль исполнения настоящего решения возложить на председателя Совета депутатов.

3.Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

Глава, Председатель Совета депутатов

Среднеургальского сельского поселения П.С.Захарченко

УТВЕРЖДЕНА

решением Совета депутатов

Среднеургальского сельского поселения

от 14.11.2014 г № 67

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**« РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО**

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**СРЕДНЕУРГАЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ВЕРХНЕБУРЕИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**НА 2015-2017 ГОДЫ»**

с.Средний Ургал

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | «Развитие малого и среднего предпринимательства Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2015-2017 годы» (далее - Программа) |
| Основание для  разработки  Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановление Правительства Хабаровского края № 124-пр от 17.04.2012 «Об утверждении государственной целевой программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2015-2020 годы» |
| Заказчик  Программы | Администрация Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края |
| Разработчик  Программы | Администрация Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края |
| Цели Программы | - создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Среднеургальского сельского поселения |
| Задачи  Программы | - создание правовых экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на муниципальном уровне;  - внедрение и совершенствование финансовых механизмов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении;  - совершенствование информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении;  - повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении;  - финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях деятельности;  - финансовая поддержка на начальных этапах деятельности субъектов предпринимательства;  - обеспечение взаимодействия органов власти и предпринимательских структур в решении задач экономического и социального развития Среднеургальского сельского поселения;  - обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления |
| Сроки и этапы реализации  Программы | Срок реализации программы 2015-2017 гг.  I. этап - 2015 год  II. этап - 2016 год  III. этап - 2017 год |
| Исполнитель  Программы | Администрация Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края |
| Целевые индикаторы и показатели | - прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства;  - создание дополнительных рабочих мест, ежегодный прирост числа занятых в малом и среднем бизнесе;  - освоение бюджетных средств, предусмотренных муниципальной программой;  - увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет Среднеургальского сельского поселения |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем средств, необходимых для реализации программы из бюджета Среднеургальского сельского поселения:  в 2015 году – 1,0 тыс. рублей;  в 2016 году – 1,0 тыс. рублей;  в 2017 году – 1,0 тыс. рублей.  Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | В результате реализации мероприятий Программы к 2017 году ожидается увеличение:  - количества субъектов малого и среднего предпринимательства;  - доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте предприятий поселения;  - доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций поселения;  - суммы налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;  - доли налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения в общем объеме налоговых платежей в бюджет поселения |
| Контроль за реализацией Программы | Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Среднеургальского сельского поселения |

1**. Общие положения**

Малое и среднее предпринимательство обладает стабилизирующим фактором для экономики – это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки. Развитие малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении способствует решению не только социальных проблем, но и служит основой для экономического развития поселения. Наличие в экономике поселения развитого малого и среднего предпринимательства существенно дополняет перечень производимых товаров, работ, услуг, обеспечивает занятость населения, способствует формированию конкурентной среды.

В Среднеургальского сельского поселении зарегистрировано 2 субъекта малого и среднего предпринимательства.

Доля численности работников малых и средних предприятий в численности работников всех предприятий, осуществляющих деятельность на территории Среднеургальского сельского поселения, составляет 4,2 % общей численности работников.

Важнейшую роль играет доля налоговых поступлений в бюджет Среднеургальского сельского поселения от деятельности малого и среднего предпринимательства.

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении рассматривается администрацией Среднеургальского сельского поселения в качестве одного из основных факторов обеспечения социально–экономического благополучия, повышения жизненного уровня и занятости населения Среднеургальского сельского поселения.

Поддержка малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселения осуществляется на основе программного метода.

Программа определяет основные цели, задачи и принципы муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении.

В то же время, несмотря на улучшение правовых и финансово–экономических условий, в сфере малого и среднего предпринимательства в поселении имеются нерешенные проблемы, устранение которых возможно с использованием программного метода, а именно:

- отсутствуют в достаточном объеме финансовые ресурсы в бюджете Среднеургальского сельского поселения на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;

- остаются недоступными общеэкономические и специализированные консультации для субъектов малого и среднего предпринимательства;

-недостаточен спрос на продукцию, производимую субъектами малого и среднего предпринимательства;

-сохраняется недостаток квалифицированных кадров у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решать существующие проблемы необходимо комплексно, совмещая общедоступную и адресную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении по различным ее направлениям. Обеспечить это возможно исключительно с использованием программно–целевого метода формирования и выполнения соответствующих мероприятий. Комплексный характер взаимосвязанных проблем в сфере малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении определяет в качестве единственно возможного программно-целевой метод их решения, предполагающий увязку в рамках единой Программы мероприятий по целям, содержанию работ, их исполнителям и ресурсам. В противном случае даже при неполном решении проблем по отдельности суммарные затраты на это значительно превысят те, которые потребовались бы при комплексном решении той же группы проблем.

Реализация мер по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, основанных на программном подходе, в сочетании с действенной системой управления и контроля создаст предпосылки для дальнейшего более динамичного развития этого сектора экономики.

На 2015–2017 годы определены следующие приоритетные виды деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении в целях оказания муниципальной поддержки:

1. развитие инноваций и высоких технологий;
2. развитие бытового обслуживания населения;
3. внедрение энергосберегающих технологий;
4. переработка сельскохозяйственной продукции;
5. оказание автотранспортных услуг.

Решение проблем малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении будет обеспечено путем реализации данной Программы, формирование и исполнение которой в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» является одной из основных функций органов местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

**2. Цели и задачи, целевые индикаторы и показатели Программы**

Настоящая Программа основывается на том, что малое и среднее предпринимательство является приоритетным направлением развития экономики Среднеургальского сельского поселения, способным при должной муниципальной поддержке обеспечить наиболее быстрый и значительный социально–экономический эффект.

Целями Программы являются обеспечение и поддержка благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства Среднеургальского сельского поселения как основного элемента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источник пополнения бюджета Среднеургальского сельского поселения, формирования конкурентной среды в экономике Среднеургальского сельского поселения.

Для достижения целей Программы поставлен ряд задач, позволяющих в условиях ограниченности бюджетных средств решить основные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении:

- создание правовых экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на муниципальном уровне;

- внедрение и совершенствование финансовых механизмов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении;

- совершенствование информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении;

- повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Среднеургальского сельского поселении;

- финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях деятельности;

- финансовая поддержка на начальных этапах деятельности субъектов предпринимательства;

- обеспечение взаимодействия органов власти и предпринимательских структур в решении задач экономического и социального развития Среднеургальского сельского поселение;

- обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления.

Целевые индикаторы и показатели по годам реализации Программы:

- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание дополнительных рабочих мест, ежегодный прирост числа занятых в малом и среднем бизнесе;

- освоение бюджетных средств, предусмотренных муниципальной программой;

- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет Среднеургальского сельского поселения.

**4. Перечень мероприятий Программы**

Для достижения целей и решения задач Программы потребуется осуществить комплекс [мероприятий](consultantplus://offline/main?base=RLAW077;n=35620;fld=134;dst=100153) по четырем взаимосвязанным направлениям:

1. Формирование и осуществление муниципальной политики развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства через Фонд поддержки малого предпринимательства Верхнебуреинского района;

4. Организационная и информационно-консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Перечень мероприятий программы**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства Среднеургальского**

**сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2015-2017 годы».**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи, направленные на достижение целей | Исполнители  мероприятий | Источник финансирования | Предельные объемы финансирования  (тыс.руб.) | | | |
| на весь период реализации Программы | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Оказание муниципальной поддержки субъектам малого предпринимательства через Фонд поддержки малого предпринимательства Верхнебуреинского района | администрация поселения | Местный бюджет. | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 2 | Оказание организационной, консультационной, информационной и других видов помощи общественным организациям по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства | специалисты администрации |  | Без финансирования | | | |
|  | **Всего по Программе** |  | тыс. руб. | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |

**5. Объемы и источники финансирования Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета Среднеургальского сельского поселения.

Общий объем финансирования мероприятий Программы по годам:

в 2015 году – 3,0 тыс. рублей;

в 2016 году – 3,0 тыс. рублей;

в 2017 году – 3,0 тыс. рублей.

Прогнозируемые объемы финансирования мероприятий Программы могут уточняться при формировании бюджета Среднеургальского сельского поселения на соответствующий финансовый год.

1. **Механизм реализации Программы**

Общее руководство и контроль за исполнением Программы осуществляет исполнитель Программы – администрация Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района. Исполнитель Программы осуществляет меры по полному и качественному выполнению мероприятий Программы, обеспечивает своевременное и целевое использование бюджетных средств, выделенных на выполнение программных мероприятий, в установленном порядке представляет бюджетные заявки на финансовый год.

Управление Программой и контроль за ходом её реализации осуществляется путём:

-координации действий всех участников Программы;

-ежегодного уточнения затрат по программным мероприятиям, состава исполнителей;

-обеспечения эффективного и целевого использования финансовых средств, качества проводимых мероприятий и выполнения сроков реализации;

-регулярного мониторинга ситуации и анализа эффективности проводимой работы.

Координация работ по реализации Программы осуществляется исполнителем Программы.

Совет депутатов участвует в анализе хода выполнения работ по программе, оценке достигнутых результатов, выработке решений по корректировке программы. Ход выполнения Программы рассматривается раз в год на заседании Совета с участием всех заинтересованных лиц и организаций.

Контроль за реализацией Программы осуществляет по итогам каждого года глава Среднеургальского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального районапри участии Совета.

1. **Оценка социально–экономической эффективности**

**реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

- увеличить долю среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Среднеургальского сельского поселения;

- увеличить долю вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках Программы;

- увеличить долю расходов бюджета Среднеургальского сельского поселения на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в общем объеме расходов бюджета Среднеургальского сельского поселения;

- обеспечить благоприятный климат для предпринимательской деятельности при активном вовлечении предпринимательских структур в решение проблем социально-экономического развития Среднеургальского сельского поселения.

**8. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы**

| N  п/п | Наименование  показателя | Единица  измерения | Базовые  показатели  2014 г. | Целевые индикаторы | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2015 год | 2016 год | 2017  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | *7* |
| 1 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства | единиц | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в приоритетных направлениях | процент | 100 | 109,5 | 119,0 | 128,5 |
| 3 | Численность работающих в малом и среднем предпринимательстве | человек | 13 | 18 | 23 | 28 |
| 4 | Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве к общей численности занятых в экономике поселения | процент | 4,2 | 5,8 | 7,4 | 9,06 |
| 5 | Динамика объема продукции, работ, услуг, выполненных субъектами малого и среднего предпринимательства | процент | 100 | 101 | 102 | 103 |
| 6 | Объем налоговых и неналоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства | тыс. руб. | 25,77 | 38,0 | 38,0 | 38,0 |

**9. Контроль за реализацией Программы**

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Среднеургальского сельского поселения

**10. Методика оценки эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий Программы в зависимости от степени достижения задач, определенных Программой, в целях оптимальной концентрации средств на поддержку малого и среднего предпринимательства поселения.

Оценка эффективности реализации Программы производится исполнителем путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей и индикаторов с их целевыми значениями либо значениями на момент начала реализации Программы. Оценка эффективности производится ежегодно за отчетный год и за весь период реализации с 2015 по 2017 год на основании годовых отчетов, представленных исполнителем Программы.

Эффективность оценивается по целям, задачам и основным мероприятиям Программы.

Для оценки эффективности реализации Программы по цели используются целевые индикаторы, представленные в приложении № 1 к Программе.

10.1. Расчет фактического выполнения цели Программы

Сопоставление значений целевых индикаторов производится по каждому расчетному (фактическому) и базовому (плановому) показателям.

На плановый период указываются плановые значения по годам, а также значение на среднесрочную перспективу с указанием года достижения этого значения.

Ицi  = И фi / И пi x 100%,

где:

И цi - фактическое выполнение i-го целевого показателя (индикатора),

достигнутое в ходе реализации Программы;

И фi - фактическое значение i-го показателя (индикатора), достигнутое

в ходе реализации Программы;

И пi - плановое значение i-го показателя (индикатора), утвержденное Программой.

И ц = к1 x и ц1 + к2 x и ц2 + ... + к n x и цn ,

где:

И ц - интегральное значение выполнения цели Программы;

к1 , к2 , к n - весовой коэффициент, присваиваемый для каждого i-го

целевого показателя (индикатора) Программы. Значения весовых коэффициентов приведены в таблице 1.

Таблица 1

Весовые коэффициенты целевых индикаторов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Значение весового коэффициента | n |
| Количество субъектов малого и среднего  предпринимательства | 0,2 | n=1 |
| Доля оборота малых и средних предприятий в общем обороте предприятий края | 0,2 | n=2 |
| Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних  совместителей) всех предприятий и организаций края | 0,1 | n=3 |
| Сумма налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения | 0,3 | n=4 |
| Доля налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения в общем объеме налоговых поступлений | 0,2 | n=5 |
| Итого | 1,0 |  |

Интегральное значение выполнения цели Программы будет являться расчетной оценкой выполнения цели Программы.

В случае если Иц >= 80 процентов, цель реализации Программы выполняется.

В случае если Иц < 80 процентов, цель реализации Программы не выполняется.

10.2. Расчет выполнения задач Программы

Оценка степени решения задач Программы осуществляется на основании следующей формулы:

(Ф1 / П1 + Ф2 / П2 + ... + Фi / Пi)

Из = -----------------------------------,

к

где:

И з - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов)

задач Программы;

к - количество показателей (индикаторов) решения задач Программы;

Ф - фактическое значение i-го показателя (индикатора) решения задач

Программы за рассматриваемый период;

П - планируемое значение достижения i-го показателя (индикатора)

решения задач Программы за рассматриваемый период.

10.3. Сравнение интегрального значения выполнения цели Программы

со средним значением выполнения задач Программы

В случае если отклонение интегрального значения выполнения цели

Программы (Иц ) от среднего значения выполнения задач Программы

(И з ) составляет не более 10 процентов, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели Программы.

В случае если отклонение интегрального значения выполнения цели

Программы (Иц ) от среднего значения выполнения задач Программы

(И з ) составляет свыше 10 процентов, то показатели задач не способствуют достижению цели Программы.

10.4. Оценка полноты использования бюджетных средств

Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджетных средств (БЛ) рассчитывается по формуле:

БЛ = О / Л,

где:

О - фактическое освоение бюджетных средств по Программе в рассматриваемом периоде;

Л - лимит бюджетных обязательств на реализацию Программы в рассматриваемом периоде.

10.5. Оценка эффективности использования бюджетных средств (ЭИ) в рассматриваемом периоде рассчитывается как:

ЭИ = И з / БЛ.

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) и меньше уровень использования бюджетных средств.

10.6. Уровень интегральной оценки эффективности в целом по Программе (Оп) определяется по формуле:

Оп = 0,7 x И з + 0,3 x БЛ